



VERBALE

DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 98 DEL 18.12.2023

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE, DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI TERNI IN APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D. LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 147-QUATER DEL D. LGS. 267/2000. VERIFICA DEGLI OBIETTIVI ASSEGNATI PER L'ESERCIZIO 2022 E NUOVI INDIRIZZI ALLE SOCIETÀ PER L'ESERCIZIO 2024.

L'anno duemilaventitré il giorno diciotto del mese di dicembre alle ore 10,30 nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale di Terni si è riunito il Consiglio Comunale.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale avv. Sara Francescangeli.

Partecipa il Vice Segretario Generale del Comune di Terni Dott. Francesco Saverio Vista.

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza la seduta è pubblica in modalità streaming.

Partecipano alla seduta, presenti in diversi momenti gli assessori Aniello, Bordoni, Corridore, Iapadre, Maggi, Renzi.

Al momento dell'apertura del punto in oggetto (ore 10,55) con sistema di rilevazione elettronica, risultano PRESENTI 28 ASSENTI 5

Il Sindaco Stefano Bandecchi PRESENTE

BATINI Claudio	Presente	MASSELLI Orlando	Assente
CECCONI Celestino Marco	Assente	MENGARONI Federica	Presente
COLASANTI Andrea	Presente	ORSINI Valdimiro	Presente
CONSALVI Ivano	Presente	PASSONI Agnese	Assente
FABRIZI Cinzia	Presente	PASTURA Roberto	Presente
FEDERIGHI Raffaello	Presente	PRESCIUTTINI Mirko	Presente
FERRANTI Francesco Maria	Assente	PRIMIERY Danilo	Presente

FILIPPONI Francesco	Presente	PROIETTI Maria Grazia	Presente
FIORELLI Claudio	Presente	PROIETTI TROTTI Elena	Presente
FORTUNATI Ilaria	Presente	SALINETTI Alessandra	Presente
FORTUNATI Riccardo	Presente	SEVERONI Marina	Presente
FRANCESCANGELI Sara	Presente	SPINELLI Pierluigi	Presente
FRANCUCCI Massimo	Presente	STERLINI Andrea	Presente
GAMBINI Maria Elena	Presente	TREQUATTRINI Sandro	Presente
KENNY Jose Maria	Assente	TRIPPINI Roberta	Presente
MARCHETTI Massimiliano	Presente	VERDECCHIA Guido	Presente

Il Presidente apre la trattazione del **punto 3 all'ordine del giorno** avente ad oggetto la sotto riportata proposta:

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE PROT. N. 201723 del 11.12.2023

OGGETTO: Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Verifica degli obiettivi assegnati per l'esercizio 2022 e nuovi indirizzi alle società per l'esercizio 2024.

DIREZIONE Attività Finanziarie e Governo Societario

SU INIZIATIVA DEL SINDACO, con delega alle partecipate

PREMESSO CHE:

- l'art. 19, comma 5, del Decreto Legislativo 175/2016, come modificato dal Decreto correttivo n. 100/2017, prevede che, *“Le Amministrazioni Pubbliche socie fissano con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*;
- secondo quanto disposto dall'art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000 *“L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico*

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente. (...)".

RITENUTO CHE per effetto del combinato disposto dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. 175/2016 con l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, l'Ente debba fissare obiettivi specifici per il contenimento delle spese di funzionamento, non solo con riferimento alle società controllate, ma anche riguardo a quelle meramente partecipate;

TENUTO CONTO CHE, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 264 del 29/12/2020, l'Ente ha approvato l'atto di indirizzo contenente gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento delle proprie società partecipate, ai sensi e per gli effetti dei sopra menzionati articoli 19 del D. Lgs. 175/2016 e 147-quater del D. Lgs. 267/2000 e che, nello specifico, con la citata deliberazione venivano assegnati alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, UMBRIA DIGITALE SCARL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, per il 2021, di riduzione del totale delle spese di funzionamento (voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico) nella misura del 1%, rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020;

RICHIAMATA la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 323 del 28/12/2021 ad oggetto "Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del d.lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del d. lgs. 267/2000. indirizzi alle società (prot. n. 189013 del 16.12.2021)" con la quale veniva fissato, quale obiettivo specifico per il 2022 quello:

- di riduzione del totale delle spese di funzionamento (voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico) nella misura dello 0,1% sulla riduzione già assegnata dell'1% del 2021 da consuntivare;
- di contenimento degli oneri del personale attraverso analitica e puntuale dimostrazione.

RICHIAMATA ALTRESÌ l'ultima deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 28/12/2022 ad oggetto "OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE, DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI TERNI IN APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D. LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 147-QUATER DEL D. LGS. 267/2000. VERIFICA DEGLI OBIETTIVI E NUOVI INDIRIZZI ALLE SOCIETÀ PER L'ESERCIZIO 2023." con la quale, al fine di sterilizzare eventuali contingenze negative limitate ad un solo esercizio, venivano assegnati alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA) i nuovi obiettivi specifici per il 2023 quali:

1. di riduzione del totale delle spese di funzionamento rappresentate voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico rispetto alla media delle stesse nell'ultimo triennio 2020-2021-2022 rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico;
2. di rappresentare tale previsione, in coerenza con il budget, anche nei Piani Industriali che devono essere contestualmente aggiornati da tutte le società per il 2023;

CONSIDERATO che il raggiungimento di tali obiettivi sopra citati verrà rendicontato nella prossima deliberazione di Consiglio Comunale da adottarsi nel 2024;

VISTO che l'obiettivo per l'esercizio 2022 era assegnato alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni, quali ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA.

CONSIDERATO che si è provveduto, in ossequio alle disposizioni normative, ad effettuare un monitoraggio sul raggiungimento dei predetti risultati, analizzando singolarmente i risultati raggiunti da ogni società, che vengono riepilogati nel seguente prospetto:

SOCIETÀ	OBIETTIVO (Riduzione del totale delle spese di funzionamento)	OBIETTIVO (Contenimento degli oneri del personale attraverso
---------	---	--

	- voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura dello 0,1% sulla riduzione già assegnata dell'1% del 2021 da consuntivare) N.B: Nel 2021 si parlava di riduzione del totale delle spese di funzionamento - voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura dell'1% rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020	analitica e puntuale dimostrazione)
ASM TERNI SPA*	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
TERNI RETI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
FARMACIATERNI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
PUNTOZERO SCARL	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SVILUPPUMBRIA	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
UMBRIA TPL	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SII SCPA*	RAGGIUNTO*	RAGGIUNTO*

* Si fa presente che la società ASM TERNI e la società SII non sono in controllo ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) e m) del D. Lgs. 175/2016 e pertanto il risultato dell'obiettivo assegnato si correla esclusivamente a una generale attività di monitoraggio e verifica dei risultati raggiunti da tutte le società partecipate dell'Ente

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE le società ASM TERNI e SII non sono in controllo ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) e m) del D. Lgs. 175/2016 e, essendo richiesta tale condizione dall'articolo 19, comma 5 del D. Lgs. 175/2016, ai fini dell'assegnazione degli obiettivi specifici tale monitoraggio non si correla direttamente al citato articolo ma più in generale a un'attività di monitoraggio e verifica dei risultati raggiunti da tutte le società partecipate dal Comune di Terni, nonché al già citato art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO che la società SVILUPPUMBRIA con apposita nota nel bilancio ha specificato, in ordine all'obiettivo di riduzione delle spese, che *“Il mancato raggiungimento dell'obiettivo per l'anno 2022 è da ricondurre all'incremento dei costi per servizi e del costo del personale. Con riferimento ai costi per servizi il relativo incremento è imputabile a specifici progetti affidati dal socio Regione Umbria che prevedono espressamente il ricorso al mercato per la loro acquisizione e il rimborso al costo sostenuto determinando un aumento di uguale importo del valore della produzione generando così un peggioramento dell'indice complessivo. L'incremento del costo del personale di €/Mgl 146 è da ricondurre all'escalation dell'indice di rivalutazione del TFR che è passato dal 1,5% del 2020, al 4,35 del 2021 per raggiungere il 9,97% nel 2022.”*

CONSIDERATO che, con riferimento all'obiettivo di contenimento degli oneri del personale, occorre specificare che seppur la voce “costo del personale” sia aumentata tra il 2021 e il 2022 si è registrata, per le società ASM TERNI, TERNI RETI, FARMACIA TERNI, PUNTOZERO, SVILUPPUMBRIA, UMBRIA TPL alternativamente o congiuntamente un aumento del valore della produzione (voce A del CE), oppure un aumento della differenza positiva tra il valore della produzione (voce A del CE) e il costo della produzione (voce B del CE), tale quindi da giustificare l'aumento di spesa della voce “costo del personale” e ritenere parzialmente raggiunto il citato obiettivo;

VISTO che, nel rispetto della normativa vigente, si rende necessario predisporre ed assegnare nuovi obiettivi alle società per l'esercizio 2024;

VALUTATO, per quanto sopra, che le società destinatarie degli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento sono individuate come da prospetto che segue:

SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI TERNI	SOCIETA' IN CONTROLLO CONGIUNTO (obiettivi da proporre)
FARMACIATERNI SRL	PUNTOZERO SCARL

TERNI RETI SRL	SVILUPPUMBRIA SPA
	UMBRIA TPL e MOBILITÀ

SPECIFICATO che per le società in controllo congiunto PUNTOZERO, SVILUPPUMBRIA e UMBRIA TPL le proposte di tali obiettivi verranno palesate all'interno delle rispettive riunioni dell'unità di controllo analogo, da tenersi nei primi mesi del 2024, che confermeranno/modificheranno gli stessi all'esito delle decisioni assunte in seno all'assemblea anche ai fini di un allineamento al socio maggioritario, anche al fine di rendere alle società stesse un indirizzo unitario e coerente da raggiungere;

VALUTATO INOLTRE che per le seguenti società l'obiettivo assegnato per l'esercizio 2024 non si correla all'articolo 19 del D. Lgs. 175/2016 ma esclusivamente a una generale a un'attività di monitoraggio e verifica dei risultati raggiunti da tutte le società partecipate dal Comune di Terni, nonché al già citato art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000:

SOCIETA' PARTECIPATE (non in controllo pubblico)
S.I.I. SCPA
ASM TERNI SPA

SPECIFICATO di doversi escludere dal conteggio necessario alla verifica degli obiettivi sulle spese di funzionamento gli eventuali canoni da pagarsi a favore dell'Amministrazione Comunale, o di altre amministrazioni, ove presenti in quanto gli stessi scaturiscono già da un confronto con gli Enti proprietari e pertanto sono sottratti all'esclusiva incidenza delle politiche aziendali;

VALUTATO di assegnare, alle società di cui sopra, (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, con le precisazioni rese ai punti precedenti, per il 2024 in considerazione del controllo societario:

- a) di riduzione del totale delle spese di funzionamento rappresentate voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico rispetto alla media delle stesse nell'ultimo triennio 2021-2022-2023 rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico;
- b) di rappresentare tale previsione, in coerenza con il budget, anche nei Piani Industriali che devono essere aggiornati dalle società, qualora ne ricorrano le condizioni entro l'esercizio 2024;

DATO CONTO della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo che potranno richiedere la definizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

TENUTO CONTO ALTRESI' CHE:

- i costi sostenuti dalle società a partecipazione pubblica, con particolare riferimento a quelle in controllo pubblico, si riversano sui bilanci degli enti soci e quindi, seppur in maniera indiretta, anche sulla collettività;
- all'interno delle società partecipate vengono impiegate risorse pubbliche;
- per quanto sopra, la gestione delle società partecipate deve essere ispirata ai medesimi principi cui deve attenersi l'azione della pubblica amministrazione, con particolare riferimento al buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, di cui all'art. 97 della Costituzione e all'art. 1 della L. 241/1990;

RITENUTO, per quanto sopra, di dover provvedere ad assegnare obiettivi specifici alle società partecipate dal Comune di Terni per l'esercizio 2024;

RICHIAMATI:

- la D.C.C. n. 264 del 29/12/2020, avente ad oggetto: *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell’art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e dell’art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Indirizzi alle società”;*
- il Regolamento comunale per la disciplina del controllo analogo sulle società partecipate *in house*, approvato con D.C.C. n. 164 del 20/12/2018 e modificato con D.C.C. n. 112 del 02/04/2019 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento comunale per il controllo sulle società partecipate non quotate, approvato con D.C.C. n. 165 del 20/12/2018 e modificato con D.C.C. n. 113 del 02/04/2019 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la D.C.C. n. 323 del 28/12/2021 ad oggetto *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di Terni in applicazione dell’art. 19 del d.lgs. n. 175/2016 e dell’art. 147-quater del d. lgs. 267/2000. indirizzi alle società (prot. n. 189013 del 16.12.2021);*
- la D.C.C. n. n. 164 del 28/12/2022 ad oggetto *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di terni in applicazione dell’art. 19 del d. lgs. n. 175/2016 e dell’art. 147-quater del d. lgs. 267/2000. verifica degli obiettivi e nuovi indirizzi alle società per l’esercizio 2023.”*

TENUTO CONTO delle prescrizioni inserite nell’Allegato A al Decreto del Ministero dell’Interno di approvazione dei provvedimenti degli obiettivi di risanamento adottati dal Comune di Terni, di cui al prot. n. 30986 del 28/02/2019;

DATO ATTO che l’art. 2359 c.c. identifica il controllo con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell’assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l’esercizio di influenza dominante nell’assemblea ordinaria della società, oltretché in caso di particolari vincoli contrattuali;

PRESO ATTO che la normativa vigente attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all’articolo 25, ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

DATO ATTO che la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal Conto Economico di cui allo schema di Bilancio CEE art 2425 del Codice Civile e che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine spese di funzionamento adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6, 7, 8, 9, 14 della lettera B del citato schema, e che all’interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 dello schema di Bilancio CEE;

RITENUTO che, per quanto riguarda le spese di funzionamento, le società controllate si debbano adoperare per garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell’incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

RITENUTO di indicare, alle sopra ricordate società controllate e partecipate dall'Amministrazione comunale in ottemperanza alle previsioni del citato art. 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016 con riferimento alle spese di personale, il generale principio del contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, fermo restando quanto di seguito dettagliato in ordine alle politiche assunzionali e di contenimento degli oneri del personale;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 25 del TUSP "Entro il 30 settembre di ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.";

RILEVATO che, nonostante la vigenza sia limitata al triennio 2020-2021-2022, con nota prot. n. 176296 del 30/10/2023 ad oggetto "Controlli sulle società partecipate non quotate. Richiesta dati." è stato richiesto alle società a controllo pubblico di rilevare e comunicare eventuali eccedenze di personale in servizio, con indicazione dei relativi profili;

RILEVATO che tutte le società interpellate hanno fornito riscontro alla richiesta di cui sopra, palesando una situazione di non eccedenza di personale in servizio, all'interno delle loro specifiche aree, come da seguente riepilogo:

NOME SOCIETA'	ECCEDENZE PERSONALE
ASM TERNI	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 185612/2023
TERNI RETI	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 197598/2023
FARMACIA TERNI	NON RICORRE LA FATTISPECIE - EMAIL 01/12/2023
SII SCPA	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 180930/2023
UMBRIA TPL E MOB.	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 194217/2023
PUNTOZERO SCARL	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 185150/2023
SVILUPPUMBRIA	NON RICORRE LA FATTISPECIE - PROT. 181590/2023

OSSERVATO che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto dal D. Lgs n. 267/2000 e suggerito dal TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

ATTESO che il monitoraggio dell'operato aziendale in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio rappresenta un elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

RITENUTO infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione entro il mese di novembre/dicembre di ogni anno del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo, indirizzandole altresì alla predisposizione di report periodici di avanzamento e scostamento rispetto al budget di cui sopra con cadenza massima semestrale o più frequente, se richiesto da particolari situazioni;

OSSERVATO che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, debbano essere motivati dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio;

DATO ATTO CHE il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è la Dott.ssa Grazia Marcucci tenuto conto dell'attuale organizzazione della struttura in conseguenza della riorganizzazione della macrostruttura;

ESPRESSO il parere di regolarità tecnico-amministrativa, nonché di regolarità contabile, da parte del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i., tenuto conto del fatto che il presente provvedimento comporta possibili riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, la presente deliberazione non necessita del parere del Collegio dei Revisori contabili che, comunque, per opportuna collaborazione sono stati informati del contenuto della stessa mediante invio dell'atto di indirizzo allegato alla presente;

RITENUTO necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

VISTI:

- l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016;
- l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000.

PROPONE

di approvare

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. i risultati del monitoraggio sul raggiungimento degli obiettivi fissati con D.C.C. n. 323 del 28/12/2021, come da seguente tabella, per le motivazioni complete già riportate in premessa:

SOCIETÀ	OBIETTIVO (Riduzione del totale delle spese di funzionamento - voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura dello 0,1% sulla riduzione già assegnata dell'1% del 2021 da consuntivare) N.B: Nel 2021 si parlava di riduzione del totale delle spese di funzionamento - voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura	OBIETTIVO (Contenimento degli oneri del personale attraverso analitica e puntuale dimostrazione)
----------------	---	---

	dell'1% rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020	
ASM TERNI SPA*	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
TERNI RETI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
FARMACIATERNI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
PUNTOZERO SCARL	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SVILUPPUMBRIA	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
UMBRIA TPL	NON RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SII SCPA*	RAGGIUNTO*	RAGGIUNTO*

* Si fa presente che la società ASM TERNI e la società SII non sono in controllo ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) e m) del D. Lgs. 175/2016 e pertanto il risultato dell'obiettivo assegnato si correla esclusivamente a una generale attività di monitoraggio e verifica dei risultati raggiunti da tutte le società partecipate dell'Ente

3. i risultati del monitoraggio in ordine alle eventuali eccedenze di personale, che non si sono registrate per nessuna delle società interpellate, come da riscontri forniti dalle stesse;
4. di definire, in ottemperanza all'art. 19, D.Lgs. n. 175/2016 e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, gli indirizzi alle società controllate, in controllo congiunto e partecipate direttamente dal Comune di Terni;
5. di dare atto che le disposizioni contenute nel presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate e partecipate dal Comune di Terni, come di seguito indicate:

SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI TERNI	SOCIETA' IN CONTROLLO CONGIUNTO (obiettivi da proporre)	SOCIETA' PARTECIPATE (non in controllo pubblico)
FARMACIATERNI SRL	PUNTOZERO SCARL	S.I.I. SCPA
TERNI RETI SRL	SVILUPPUMBRIA SPA	ASM TERNI SPA
	UMBRIA TPL E MOBILITÀ	

6. di assegnare alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, per il 2024:
 - a. di riduzione del totale delle spese di funzionamento rappresentate voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico rispetto alla media delle stesse nell'ultimo triennio 2021-2022-2023 rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico;
 - b. di rappresentare tale previsione, in coerenza con il budget, anche nei Piani Industriali che devono essere aggiornati dalle società, qualora ne ricorrano le condizioni entro l'esercizio 2024;
7. di specificare che per le società in controllo congiunto PUNTOZERO, SVILUPPUMBRIA e UMBRIA TPL le proposte di tali obiettivi verranno palesate all'interno delle rispettive riunioni dell'unità di controllo analogo, da tenersi nei primi mesi del 2024, che confermeranno/modificheranno gli stessi all'esito delle decisioni assunte in seno all'assemblea anche ai fini di un allineamento al socio

maggioritario, anche al fine di rendere alle società stesse un indirizzo unitario e coerente da raggiungere;

8. di specificare, altresì, che per le società S.I.I. e ASM TERNI l'obiettivo assegnato per l'esercizio 2024 non si correla all'articolo 19 del D. Lgs. 175/2016 ma esclusivamente a una generale attività di monitoraggio e verifica dei risultati raggiunti da tutte le società partecipate dal Comune di Terni, nonché al già citato art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000;
9. di richiedere alle società sopra elencate di rendicontare e trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti e i contratti di cui all'articolo 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016, entro il termine massimo di 30 (trenta) giorni dalla loro adozione per la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, in ottemperanza all'art. 19, c. 7 dello stesso decreto;
10. di demandare a successivo atto della Giunta comunale, anche attraverso l'aggiornamento del DUP, la definizione di disposizioni di maggior dettaglio o revisione dei limiti, in eventuali specifici casi di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modificassero in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;
11. di indirizzare le società suddette a consolidare gli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, relazionando semestralmente;
12. di stabilire che si procederà all'aggiornamento del documento contenente gli "Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni" di volta in volta ove se ne ravvisi la necessità in ragione dell'evoluzione della normativa in materia;
13. di rimandare al Documento Unico di Programmazione 2024-2026, o suo aggiornamento, l'assegnazione di specifici ulteriori obiettivi e/o revisione degli obiettivi di cui ai precedenti punti;
14. di dare atto che il presente provvedimento è adottato anche al fine di ossequiare quanto prescritto nel citato Decreto del Ministero dell'Interno di cui al prot. n. 30986 del 28/02/2019;
15. di demandare ai singoli dirigenti competenti *ratione materiae* la vigilanza ed il monitoraggio degli obiettivi di contenimento, con riferimento agli affidamenti effettuati, sia rispetto alla qualità del servizio erogato che rispetto al raggiungimento dell'obiettivo stesso, fermo restando il monitoraggio del coordinamento e controllo del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie-Governo Societario;
16. di trasmettere la presente deliberazione a tutte le società partecipate non quotate del Comune di Terni per le finalità di cui all'art. 19 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i. e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, ai fini del recepimento degli obiettivi assegnati, attraverso l'adozione di propri provvedimenti;
17. di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del t. u. e. l. d. lgs. 267 del 18.8.2000 e s.m.i..

Per l'istruttoria tecnica:

Dott.ssa Grazia Marcucci

(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- esaminata la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 201723 del 11.12.2023;
- dato atto che la proposta è stata illustrata dall'assessore Bordoni nella seduta di Giunta del 14.12.2023;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile "favorevoli" espressi dalla dirigente della direzione Attività Finanziarie dott.ssa Grazia Marcucci, ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere favorevole espresso dalla competente Commissione Consiliare prot. n. 203548 del 13.12.2023;
- visto il vigente Statuto Comunale e il vigente Regolamento del Consiglio Comunale;

Tutto ciò premesso

Per la Giunta illustra la proposta di deliberazione il sindaco Bandecchi.

Il Presidente cede la parola al presidente della terza commissione consigliere Batini il quale riferisce in merito al parere positivo espresso dalla commissione sulla proposta ed emendamento in oggetto.

Il Presidente dichiara aperta la **fase della discussione** ed intervengono, come da registrazione integrale della seduta disponibile in archivio ed in streaming, i consiglieri Fabrizi, Filipponi, Pastura, Proietti e il sindaco Bandecchi per la replica da parte della Giunta.

Il Presidente dichiara aperta la **fase delle dichiarazioni di voto** intervengono i seguenti Consiglieri:

- Verdecchia: dichiara, a nome del gruppo consiliare Alternativa Popolare, voto favorevole sulla proposta in oggetto;
- Filipponi: dichiara, a nome del gruppo consiliare Partito Democratico, voto di astensione sulla proposta in oggetto;
- Pastura: dichiara, a nome del gruppo consiliare Fratelli d'Italia, voto di astensione sulla proposta in oggetto.

Il Presidente pone **in votazione la proposta prot. n. 201723 del 11.12.2023**

Dopodichè

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti

- FAVOREVOLI (20) – (Bandecchi Stefano, Batini Claudio, Colasanti Andrea, Consalvi Ivano , Federighi Raffaello, Fortunati Riccardo, Fortunati Ilaria, Francescangeli Sara, Francucci Massimo, Gambini Maria Elena, Marchetti Massimiliano, Mengaroni Federica , Presciuttini Mirko, Primieri Danilo, Salinetti Alessandra , Severoni Marina, Sterlini Andrea, Trequattrini Sandro, Trippini Roberta, Verdecchia Guido)
- ASTENUTI (8) - (Fabrizi Cinzia , Filipponi Francesco, Fiorelli Claudio, Orsini Valdimiro, Pastura Roberto, Proietti Maria Grazia, Proietti Trotti Elena, Spinelli Pierluigi) su 28 componenti presenti e votanti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di rilevazione elettronica

DELIBERA

- di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente.

Il Presidente pone quindi in **votazione l'immediata eseguibilità dell'atto e**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti

- FAVOREVOLI (20) – (Bandecchi Stefano, Batini Claudio, Colasanti Andrea, Consalvi Ivano , Federighi Raffaello, Fortunati Riccardo, Fortunati Ilaria, Francescangeli Sara, Francucci Massimo, Gambini Maria Elena, Marchetti Massimiliano, Mengaroni Federica , Presciuttini Mirko, Primieri Danilo, Salinetti Alessandra , Severoni Marina, Sterlini Andrea, Trequattrini Sandro, Trippini Roberta, Verdecchia Guido)
- ASTENUTI (8) - (Fabrizi Cinzia , Filipponi Francesco, Fiorelli Claudio, Orsini Valdimiro, Pastura Roberto, Proietti Maria Grazia, Proietti Trotti Elena, Spinelli

Pierluigi) su 28 componenti presenti e votanti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di rilevazione elettronica

DELIBERA

- Di approvare l'immediata esecutività dell'atto.

LA REGISTRAZIONE DELLA SEDUTA E' DISPONIBILE SUL CANALE YOU TUBE DEL COMUNE E CONSERVATA NELL'ARCHIVIO INFORMATICO DELL'AMMINISTRAZIONE.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Avv. Sara Francescangeli

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dott. Francesco Saverio Vista